Текст решения Управления ФАС по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре № 086/06/33-1364/2025 от 14.07.2025 по жалобе № 7468/25, в электронной форме, полученной 09.11.2026. Оригинал решения подлежит публикации в Единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru). Размещено на cpz21.ru для ознакомления.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81
e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт http://hmao.fas.gov.ru
ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

_____ № _____

На № _____ от _____

Оператор электронной площадки:

АО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495) 7872998

e-mail: ko@sberbank-ast.ru

Заявитель:

ООО «Транспортно-строительная компания-21»

628405, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, пр-зд Первопроходцев, д. 14, кв. 78

Заказчик:

Казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа №2»

628412, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Сургут, ул. Макаренко, д. 2

РЕШЕНИЕ

№ 086/06/33-1364/2025

Резолютивная часть объявлена 09.07.2025 г. Ханты-Мансийск

Изготовлено в полном объеме 14.07.2025

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Галиуллина Л.Г. – Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- Михайлова О.Н. – Старший специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

от Заявителя – отсутствовали уведомлены надлежащим образом,

от Заказчика – отсутствовали уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Транспортно-строительная компания-21» (ИНН: 8602303938) № 7468/25 от 04.07.2025 г., на действия Заказчика - Казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа №2», при проведении электронного аукциона, предметом которого является «Выполнение работ по замене системы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре КОУ "Специальная учебно-воспитательная школа № 2"» (извещение № 0387200017525000012) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре поступила жалоба от ООО «Транспортно-строительная компания-21» (ИНН: 8602303938) № 7468/25 от 04.07.2025 г., на действия Заказчика - Казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа № 2», при проведении электронного аукциона, предметом которого является «Выполнение работ по замене системы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления

эвакуацией при пожаре КОУ "Специальная учебно-воспитательная школа № 2"» (извещение № 0387200017525000012).

Заявитель обжалует следующее:

Заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к ПП РФ от 29.12.2021 № 2571, подразумевающее наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ: 1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений; 2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции, по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

При этом необходимо отметить следующее: работы по монтажу пожарной сигнализации не относятся к ремонту здания и не сопряжены со строительными работами, а представляют собой самостоятельный вид монтажных работ, результатом которого будет являться вновь установленная пожарная система, не связанная с реконструкцией, капитальным и текущим ремонтом самого здания.

В ходе рассмотрения доводов сторон, материалов дела, Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе Заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных 2023-5817 знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

При формировании описания объекта закупки Заказчику в рамках закона предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товаров, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности. Однако из буквального толкования вышеприведенных положений Закона о контрактной системе следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного Закона, при описании объекта закупки должны таким образом прописать требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара, работы, услуги

именно с такими характеристиками, которые ему необходимы, а с другой стороны, не ограничить количество участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно Извещению № 0387200017525000012 Заказчиком установлены требования к участникам закупки в соответствии с позицией 15 раздела II приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 (ред. от 23.09.2024) "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее – Постановление № 2571):

Наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ строительству, реконструкции, по капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов от начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ.

Позицией 15 раздела II приложения к Постановлению № 2571 установлено следующее:

Работы по текущему ремонту зданий, сооружений

наличие у участника закупки одного из следующих видов опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по текущему ремонту зданий, сооружений;

2) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства.

Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

1) исполненный договор;

2) акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ

Заявитель указывает, что работы по монтажу пожарной сигнализации не относятся к ремонту здания и не сопряжены со строительными работами, а представляют собой самостоятельный вид монтажных работ, результатом которого будет являться вновь установленная пожарная система, не связанная с реконструкцией, капитальным и текущим ремонтом самого здания.

Пунктом 8 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что текущий ремонт зданий, сооружений проводятся в целях обеспечения надлежащего технического состояния таких зданий, сооружений. Под надлежащим техническим состоянием зданий, сооружений понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации.

Понятие систем инженерно-технического обеспечения раскрыто в пункте 21 части 2 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", использующей основные понятия, установленные законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности.

Так, под системой инженерно-технического обеспечения понимается одна из систем здания или сооружения, предназначенная для выполнения функций водоснабжения, канализации, отопления, вентиляции, кондиционирования воздуха, газоснабжения, электроснабжения, связи, информатизации, диспетчеризации, мусороудаления, вертикального транспорта (лифты, эскалаторы) или функций обеспечения безопасности.

В функцию обеспечения безопасности также входят такие системы, как автоматическая пожарная сигнализация, автоматическая система пожаротушения, системы обеспечения безопасности, охранно-пожарная сигнализация, охранная сигнализация, система экстренного речевого оповещения.

Согласно ВСН 58-88 (р) "Ведомственные строительные нормы. Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения" (далее - ВСН 58-88 (р)) текущий ремонт здания - ремонт здания с целью восстановления исправности

(работоспособности) его конструкций и систем инженерного оборудования, а также поддержания эксплуатационных показателей.

В соответствии с Приложением N 9 ВСН 58-88р, устройство систем противопожарной автоматики и дымоудаления включается в перечень дополнительных работ, производимых при ремонте зданий.

Также согласно пункту 23.6 приказа Минрегиона Российской Федерации от 30.12.2009 N 624 "Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства" к таким видам работ относятся: монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации.

Таким образом, Комиссия Управления считает, что совокупный анализ действующего законодательства позволяет прийти к выводу, что работы по монтажу охранно-пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре относятся к строительным работам текущего характера, в связи с чем, Заказчиком правомерно установлено дополнительное требование к участникам закупки по позиции 15 раздела II приложения к Постановлению № 2571.

Вместе с тем, Локально-сметные расчеты приложенные к Извещению об осуществлении закупки являются лишь способом определения и обоснования НМЦК в соответствии со статьей 22 Закона о контрактной системе, не являясь при этом описанием объекта закупки (техническим заданием). В соответствии с разделом 10 Описания объекта закупки приводится широкий спектр работ, подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта.

Кроме того, Комиссия Управления считает необходимым отметить, что работы предусмотренные объектом закупки могут относиться к одной из следующих позиций приложения к Постановлению № 2571:

позиция 14 "Услуги по техническому обслуживанию зданий, сооружений";

позиция 15 "Работы по текущему ремонту зданий, сооружений".

Согласно требованиям позиции 14 Постановления № 2571, участникам закупки также необходимо будет предоставлять информацию о наличии опыта по выполнению аналогичных работ.

На основании вышеизложенного, довод заявителя жалобы является необоснованным.

Жалоба ООО «Транспортно-строительная компания-21» (ИНН: 8602303938) № 7468/25 от 04.07.2025 г. рассмотрена Комиссией Управления в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Рассмотрев материалы дела, изучив представленные документы представителей сторон, руководствуясь положениями статей 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Транспортно-строительная компания-21» (ИНН: 8602303938) № 7468/25 от 04.07.2025 г., на действия Заказчика - Казенное общеобразовательное учреждение Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Специальная учебно-воспитательная школа №2», при проведении электронного аукциона, предметом которого является «Выполнение работ по замене системы автоматической установки пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией при пожаре КОУ "Специальная учебно-воспитательная школа № 2"» (извещение № 0387200017525000012) необоснованной.

2. Предписание не выдавать.

3. Направить данное решение сторонам и опубликовать на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Председатель Комиссии Р.Р. Валиуллин

Члены Комиссии: Л.Г. Галиуллина

О.Н. Михайлова

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты принятия.